



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 782/14
Дата «14» мая 20 22 г.

**Председателю Правительства
Российской Федерации**

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Комиссией РСПП по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности (далее - Комиссия) ведётся последовательная работа по оздоровлению рынка частных охранных услуг, выводу данной сферы из теневого сектора, а также повышению качества охраны объектов, безопасность которых финансируется за счёт средств бюджета Российской Федерации. Указанная работа организована при взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минфином России, Федеральной налоговой службой, Росгвардией.

Одним из результатов такой коллективной работы стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг», а также издание в его развитие приказа Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило заметно оздоровить обстановку на рынке охранных услуг в части исправления

ситуации, когда предлагаемые заказчиком начальные (максимальные) цены контрактов на охранные услуги изначально были занижены до значений, не позволяющих выплачивать охранникам заработную плату даже в размере МРОТ субъекта Российской Федерации, на территории которого располагается охраняемый объект.

Вместе с тем, решение задачи формирования обоснованных начальных (максимальных) цен контрактов, заключаемых на оказание охранных услуг, на практике решает только одну из двух основных проблем рынка охранных услуг, прямо влияющих на качество обеспечения охраны объектов.

Другой проблемой является массовое использование стратегии демпинга в ходе проведения торгов. Так, на сегодняшний день частными охранными организациями обеспечивается охрана сотен тысяч объектов социальной сферы. Это образовательные учреждения, детские сады, больницы и поликлиники, музеи и парки, кинотеатры и объекты проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий. Как правило, к таким объектам относятся объекты, в отношении которых определены обязательные требования по их антитеррористической защищённости. И, как показывает практика, нередко охрану таких объектов осуществляют охранные организации, предложившие самые дешёвые расценки.

Анализ торгов на закупку охранных услуг ярко свидетельствует о том, что победители снижают начальные (максимальные) цены контрактов на 30-60%. Причём это ведет к уклонению от уплаты налогов и сборов в фонд оплаты труда.

Причина в том, что по условиям действующих конкурсов на закупку охранных услуг выигрывает участник, предложивший минимальную цену. В таких условиях первостепенное значение играет величина снижения начальной (максимальной) цены контракта, а не способность охранный организации оказывать качественные охранные услуги, что, например, в условиях повышенной террористической угрозы, не приемлемо.

По мнению членов Комиссии, для изменения ситуации на рынке охранных услуг необходимо внести следующие корректировки в нормативные правовые акты:

1. Отменить для частных охранных организаций критерий по максимальному количеству работников для возможности применения упрощенной системы налогообложения.

2. Изменить порядок оценки результата конкурсов на закупку охранных услуг в части влияния критериев «цена» и «качество» на определение победителя в конкурсе, установив следующее соотношение критериев: качество – 60%, цена – 40%, как это уже установлено для охраны образовательных организаций.

3. Запретить закупку охранных услуг методом аукциона.

4. Конкретизировать, что для оценки опыта принимаются только исполненные участником закупки гражданско-правовые договоры и государственные контракты, заключённые в соответствии с Федеральными

законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. В данный момент такое требование отсутствует, и к учёту принимаются любые договоры.

Предлагаемые изменения будут способствовать не только установлению конкуренции на рынке охранных услуг, но и служить гарантией приобретения заказчиком охранных услуг.

Прошу Вас, уважаемый Михаил Владимирович, поддержать данные предложения и поручить Правительству Российской Федерации в кратчайшие сроки их проработать.

С уважением,
А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин